

[REDACTED]

MINISTERIE VAN DEFENSIE

Militaire Inlichtingen Dienst

Postbus 20701
2500 ES Den-Haag
Telefoon 070 - 3 18 81 88
Telefax 070 - 3 18 79 51

Aan:
Zie Verzendlijst

Uw brief	Uw kenmerk	Ons nummer	Datum
		DIS/93/095/3578	25 november 1993

Onderwerp:
Joegoslavië: recente ontwikkelingen
(nr 66/93)

1. Hierbij doe ik U toekomen een notitie over de recente ontwikkelingen in het voormalige Joegoslavië.
2. Zonder bijlage is deze brief ongerubriceerd

Hoofd Militaire Inlichtingendienst
voor deze,
Hoofd Afdeling Inlichtingen

[REDACTED SIGNATURE]

Kolonel-KLu

Bijlagen
één

Bezoekadres
Kalvermarkt 28
Den-Haag

Doorkiesnummer
070 - 3 18 6634

Verzoeken bij beantwoording datum, nummer en onderwerp te vermelden.

[REDACTED]

[REDACTED]
Verzendlijst behorende bij brief MID nr. DIS/93/095/3578 d.d.
25 november 1993

Aan:

Coördinator Verenigde Inlichtingendiensten Nederland ✓

(Secretaris Generaal Ministerie Algemene Zaken)

Hoofd Binnenlandse Veiligheidsdienst ✓
t.a.v. Dhr. [REDACTED]

Ministerie van Buitenlandse Zaken ✓
t.a.v. plv DGPZ

Intern:

HMID ✓
HSV ✓
HAI ✓
HMA ✓
Archief

[REDACTED]

ONTWIKKELINGEN IN DE VOORMALIGE JOEGOSLAVISCHE FEDERATIE

66/93

(Afgesloten 241400 NOV 1993)

Internationale vredesinspanningen

Tijdens besprekingen tussen UNHCR en vertegenwoordigers van de drie strijdende partijen in Bosnië-Herzegovina, op 18 november j.l. in Genève, was, zoals bekend, overeenstemming bereikt over hervatting van de humanitaire hulp aan de Bosnische bevolking. Alle partijen in het conflict hadden toegezegd het Rode Kruis en UNHCR niet langer te verhinderen om hulptransporten uit te voeren en om die reden ingestemd met een nieuw staakt-het-vuren. Ook zouden volgens de overeenkomst alle "onwettig vastgehouden burgers" worden vrijgelaten. Na afloop van de bijeenkomst heeft bovendien een bilaterale ontmoeting plaatsgevonden tussen de Bosnische premier Silajdzic en de Bosnisch-Servische leider Karadzic. Hierbij is naar verluidt afgesproken om op korte termijn vredesonderhandelingen te hervatten. Karadzic zou zich bereid hebben getoond om eerder ingetrokken concessies aan de Moslims in de onderhandelingen opnieuw ter tafel te brengen. Daags na zijn ontmoeting met Karadzic had Silajdzic een ontmoeting met de Kroatische president Tudjman. De ontmoeting was, naar verluidt, een vervolg op de bijeenkomst tussen Silajdzic en de Kroatische Minister van Buitenlandse Zaken Granic in Sarajevo eerder deze maand. Tijdens de ontmoeting zou zijn gesproken over mogelijkheden om de militaire confrontatie tussen Bosnische Kroaten en Moslims in Centraal Bosnië te beëindigen.

Hoewel sinds 23 november weer hulpkonvoeien op weg zijn naar verschillende bestemmingen in Bosnië-Herzegovina, bestaat er vooralsnog geen reden om aan te nemen dat de strijdende partijen hun pogingen om hulpverlening aan (de burgerbevolking van) hun tegenstanders te blokkeren, definitief zullen opgeven. Tegen deze achtergrond moet de kans dat de nieuwe akkoorden van Genève zullen worden nageleefd, zeer gering worden geacht.

Sinds oktober 1992 heeft UNPROFOR meer dan 900 veiligheidsincidenten tegen VN-militairen gerapporteerd. Daarbij is de frequentie steeds verder toegenomen; zo hebben zich de afgelopen twee maanden 171 incidenten voorgedaan. Afgezien van de nauwe relatie tussen de frequentie van de incidenten, het verloop van het vredesoverleg en de doelstellingen van de strijdende partijen, spelen activiteiten van criminele organisaties een steeds grotere rol. Waren aanvankelijk de Serviërs verantwoordelijk voor het leeuwedeel van de incidenten, inmiddels lijkt de verantwoordelijkheid min of meer gelijkelijk verdeeld over de partijen.

De ministers van Buitenlandse Zaken van de 12 EU-lidstaten zijn op 22 november j.l. tijdens een bijeenkomst in Luxemburg overeengekomen de vrije doorgang van hulpgoederen in Bosnië-Herzegovina desnoods met geweld te zullen bewerkstelligen. In dit verband worden ook luchtaanvallen tegen gronddoelen niet langer uitgesloten geacht. Voor de beveiliging van de aanvoerroutes van humanitaire hulp wordt de inzet van 4.000 extra militairen noodzakelijk geacht. Van Nederlandse zijde is, zoals bekend, een bataljon van de luchtmobiele brigade beschikbaar gesteld (met inbegrip van logistieke ondersteuning totaal 1.100 man). Dit was voor de Bosnische ambassadeur bij de VN, Sacirbey, aanleiding om het Nederlandse standpunt ten voorbeeld aan de overige EU-lidstaten te stellen.

Overigens heeft de Duitse minister van Buitenlandse Zaken Kinkel tijdens de bijeenkomst van 22 november onderstreept dat de volledige herintegratie van "Joegoslavië" in de internationale economische gemeenschap pas zal worden voltrokken als alle problemen met betrekking tot het land, met inbegrip van Kosovo, de Krajina's en Sandzak, opgelost zullen zijn. Zoals bekend heeft de Servische president Milosevic zich eerder deze maand gekeerd tegen oplossingen die zouden neerkomen op inmenging in de Servische interne aangelegenheden.

Tijdens de bijeenkomst te Luxemburg was tevens overeengekomen dat gestreefd zal worden om op 29 november a.s. in Genève samen met de presidenten van Servië, Kroatië en Bosnië-Herzegovina, alsmede de leiders van de Bosnische Serviërs en Kroaten, een akkoord te sluiten over garanties voor de vrije doorgang van hulpgoederen. Er zal dan tevens worden beraadslaagd over een gecombineerd Frans-

Duits vredesinitiatief waarbij "Joegoslavië" een gedeeltelijke en geleidelijke opheffing van de sancties in het vooruitzicht wordt gesteld, mits politieke druk zal worden uitgeoefend op de Bosnische Serviërs om in te stemmen met territoriale concessies jegens de Moslims (omvattende ca. 3 - 4% van het Bosnische grondgebied) en op de Kroatische Serviërs om mee te werken aan de totstandkoming van een vredesregeling voor de Servische gebieden in Kroatië. Bij de bijeenkomst op 29 november a.s. zullen, voor zover bekend, eveneens vertegenwoordigers van de Russische en Amerikaanse ministers van Buitenlandse Zaken aanwezig zijn. Laatstgenoemde heeft zich inmiddels gematigd positief over het Frans-Duitse initiatief uitgelaten.

Gisteren is echter van Bosnisch-Servische zijde gevraagd om uitstel van de conferentie in Genève. Dit houdt vermoedelijk verband met het feit dat de Moslims met name van de Serviërs aanvullende gebiedsconcessies eisen, terwijl deze, ondanks de bovenvermelde opstelling van Karadzic, daartoe in de praktijk niet bereid lijken. Tot op heden hebben de Serviërs de Moslims voor de impasse in het vredesproces verantwoordelijk kunnen stellen, omdat president Izetbegovic c.s. de voorstellen van de internationale bemiddelaars Owen en Stoltenberg hadden afgewezen. De Bosnische Serviërs vrezen vermoedelijk dat op conferenties als in Genève de internationale druk op hen zelf zal worden opgevoerd om additioneel gebied aan de Moslims af te staan, hetgeen voor radicale nationalistes in het Bosnisch-Servische kamp onaanvaardbaar zal zijn.

Owen heeft gisteren gedreigd dat het VK en Frankrijk hun bijdrage aan UNPROFOR zullen staken als de Moslims er niet in slagen vrede te sluiten met de Serviërs. Hiermee wil hij kennelijk druk uitoefenen op de Moslims om een verwerping als die van de voorstellen van hemzelf en Stoltenberg enkele maanden geleden te voorkomen. Er is echter vooralsnog geen reden om aan te nemen dat de Moslims hun verzet tegen een vredesplan dat de weg bereidt voor opdeling van de republiek langs etnische lijnen. Ook hebben zij er in het verleden geen blijk van gegeven hun politieke of militaire inspanningen te willen bijstellen om het lijden van de burgerbevolking te verminderen. Tegen deze achtergrond is een doorbraak op de komende conferentie in Genève onwaarschijnlijk.

De Kroatische president Tudjman heeft inmiddels afstand genomen van het bovengenoemde vredesinitiatief van Kinkel en zijn Franse ambtgenoot Juppé. Dit is enigszins opmerkelijk, omdat ook Tudjman eerder deze maand een vredesvoorstel presenteerde waarin hij Servische concessies in Kroatië en Bosnië-Herzegovina als voorwaarde stelde voor een eventuele opheffing van de sancties tegen "Joegoslavië". Tudjman stelde dat zijn bezwaren tegen het EU-voorstel met name verband houden met het feit dat Kinkel en Juppé voor Kroatië slechts gewag maken van het zoeken naar een wederzijds aanvaardbare modus vivendi voor Serviërs en Kroaten in Kroatië. Daardoor zou volgens Tudjman ten onrechte worden gedifferentieerd tussen Kroatië en Bosnië-Herzegovina; bovendien zou het EU-voorstel haaks staan op het Vance-plan voor Kroatië, dat is gebaseerd op herstel van het Kroatische gezag over de "Servische" gebieden in het land.

Bosnië-Herzegovina

Volgens het "Joegoslavische" persbureau TanJug heeft Izetbegovic afgelopen week verklaard de kans klein te achten dat er vrede komt in Bosnië-Herzegovina zolang de HVO, de belangrijkste politieke en militaire organisatie van de Bosnische Kroaten, wordt geleid door de huidige president Boban. Boban is in 1991 tot leider van de HVO benoemd op aandrang van de Kroatische regering, omdat zijn voorganger Ključić het streven van Izetbegovic om Bosnië-Herzegovina als eenheidsstaat te behouden, deelde. De HVO-leiding staat in nauw contact met de Kroatische regering, die streeft naar een maximale autonomie voor de "Kroatische" delen van Bosnië-Herzegovina, zo niet aansluiting van die gebieden bij Kroatië zelf. Daarom zou een eventuele vervanging van Boban waarschijnlijk niet de door Izetbegovic gewenste koerswijziging van de HVO tot gevolg hebben.

De voorzitter van de gemeenteraad van Sarajevo, Pamuk, heeft [redacted] in Bosnië-Herzegovina eveneens verklaard dat alleen het vertrek van Boban de Moslims naar de onderhandelingstafel terug kan brengen. Hij stemde in met eerdere uitspraken van Izetbegovic dat de oorlog in Bosnië-Herzegovina alleen door een politieke oplossing kan worden beëindigd, maar hij zei te verwachten dat zo'n oplossing alleen op lange termijn kan worden bereikt. Pamuk onderstreepte dat Izetbegovic weliswaar nog steeds de steun geniet van een meerderheid van de Moslims, maar zei te vrezen dat Izetbegovic in de huidige precaire omstandigheden voor een islamitisch-fundamentalistische koers zal kiezen. Dit zou volgens Pamuk ten koste gaan van zijn steun onder de

Moslims, omdat deze in overgrote meerderheid gematigd en westers georiënteerd zijn. Volgens Pamuk is het uitgesloten dat de fundamentalisten ooit een meerderheid van de Bosnische Moslims zullen gaan vormen.

Opmerkelijk was overigens dat Pamuk stelde dat Arabische landen 13 miljoen US dollar hebben overgemaakt aan Bosnische Moslim-leiders en dat dit geld zal worden gebruikt voor de aanschaf van wapens in Servië (!). Er is reeds geruime tijd sprake van schenkingen van Arabische landen aan de Moslims. Zo zou alleen al Saoedi-Arabië sinds begin vorig jaar 168 miljoen US dollar aan de Bosnische regering ter beschikking hebben gesteld. Ook zijn er aanhoudend geruchten over wapentransacties die voorbijgaan aan de politieke tegenstellingen in Bosnië-Herzegovina. De uitspraken van Pamuk lijken deze vermoedens te bevestigen. Desondanks lijkt het zeer onwaarschijnlijk dat de Servische regering bij dergelijke transacties betrokken is; het initiatief daartoe ligt waarschijnlijk bij particuliere wapenhandelaren.

Vorige week is de opperbevelhebber van de HVO, Praljak, vervangen door generaal Roso. Onduidelijk is wat heeft geleid tot het ontslag van Praljak, die slechts enkele maanden in functie was. Volgens de Bosnische (Moslim-)media houdt het ontslag verband met "onvermogen op het slagveld", maar er zijn ook geruchten dat Praljak zichzelf heeft teruggetrokken omdat hij zich mentaal niet meer in staat achtte zijn functie te vervullen. Opmerkelijk is overigens dat de nieuwe bevelhebber Roso jaren in het buitenland heeft vertoefd en onder meer heeft gediend in het Franse Vreemdelingenlegioen. Na de onafhankelijkheidsverklaring van Kroatië is hij teruggekeerd om dienst te nemen in de Kroatische strijdkrachten. Zo voerde hij onder meer het bevel over het Militair District Split en over de Garde van president Tudjman. Hoewel in beginsel denkbaar is dat Roso zich vrijwillig bij de HVO heeft aangesloten, hebben Moslim- en Servische media zijn benoeming gepresenteerd als een nieuw bewijs dat de HVO door het Kroatische bewind wordt gedirigeerd. Overigens was ook Praljak voorafgaand aan zijn functie in de HVO in Kroatische overheidsdienst, te weten als plv minister van Defensie.

Roso heeft zich naar verluidt inmiddels gekeerd tegen de vorige week gemaakte afspraken over vrije doorgang van hulpgoederen. Hij zou van mening zijn dat alleen op militaire wijze een oplossing van het conflict in Bosnië-Herzegovina kan worden bereikt en dat humanitaire hulpverlening daaraan ondergeschikt moet zijn. Om die reden zette hij ook vraagtekens bij conferenties als degene die volgende week in Genève is uitgeschreven. Volgens Roso vormen dergelijke bemiddelingspogingen slechts tijdverlies.

Volgens [REDACTED] hebben HVO-eenheden in centraal-Bosnië voor hun aanval op Moslim-stellingen rond Gornji Vakuf verleden week meer dan 8000 strijders samengetrokken. Dit offensief is inmiddels ingezet. Bij de gevechten in deze regio hebben de Bosnische Kroaten naar verluidt enige Moslim-dorpen weten te veroveren. De strijd zou inmiddels in intensiteit zijn afgenomen en zich momenteel beperken tot wederzijdse artillerie- en mortierbeschietingen. Opmerkelijk is in dit verband dat UNPROFOR-commandanten in de regio door de Kroaten zijn gewaarschuwd voor het huidige offensief. Bosnisch-Kroatische zegliden hebben overigens naar verluidt op 22 november j.l. tevens kritiek geuit op de UNPROFOR-eenheden in Bosnië-Herzegovina, die werden verweten te hebben gefaald bij de beveiliging en evacuatie van Kroaten uit Vares eerder deze maand.

Er blijft twijfel bestaan over opstelling van de HVO-eenheden in de Bihac-enclave, waar het voormalige presidiumlid Abdic nog steeds strijd voert met regeringsgetrouwe Moslim-troepen. Enkele weken geleden werd bekend gemaakt dat de HVO rond Bihac onder commando van Abdic zou zijn gesteld. Anderzijds hebben Bosnische bevelhebbers van troepen die trouw zijn aan Izetbegovic verklaard dat de HVO ter plaatse zich neutraal opstelt, maar hen in geval van nood zou steunen. Vermoedelijk zien de Kroaten in de gevechten rond Bihac een mogelijkheid de verdeeldheid onder de Moslims te vergroten en zullen zij zich zoveel mogelijk afzijdig houden in de strijd. Anderzijds wordt door de Serviërs steeds openlijker militaire steun aan Abdic verleend. Met name in het zuiden van de enclave is sprake van mortiervuur door Bosnisch-Servische eenheden op stellingen van het regeringsleger. Opmerkelijk is dat ook Serviërs afkomstig uit de Krajina steun aan Abdic's eenheden verlenen.

Volgens Abdic-getrouwe media is de voormalige bevelhebber van de Bosnische eenheden in de Bihac-enclave, DrekoVIC, met hulp van UNPROFOR vorige week naar Zagreb gevlucht. DrekoVIC werd begin deze maand vervangen, vermoedelijk omdat

hij verantwoordelijk werd gehouden voor de militaire successen van de troepen van Abdic. Er is voornamelijk geen reden om aan te nemen dat Abdic's uitlatingen over de betrokkenheid van UNPROFOR juist zijn.

Sinds afgelopen week is er sprake van artillerie-beschietingen op de stad Olovo (noordoost-Bosnië) door Bosnisch-Servische eenheden. Bovendien hebben zij vorige week aanzienlijke (mogelijk 8000 man) versterkingen naar Olovo aangevoerd. Doel van deze versterkingen zou kunnen zijn een offensief uit te voeren in noordwestelijke richting om een corridor te vormen naar de "Servische" gebieden ten westen van Maglaj. Daardoor zouden de Serviërs niet meer uitsluitend afhankelijk zijn van de meer noordelijk gelegen Posavina-corridor tussen de door hen gedomineerde gebieden in het oosten en het westen van Bosnië-Herzegovina. De Posavina-corridor voert namelijk door het Bosnisch-Kroatische grensgebied; het gebruik ervan zou in geval van nieuwe Servisch-Kroatische confrontaties in Bosnië-Herzegovina door de Kroaten ernstig kunnen worden bemoeilijkt.

Het vestigen van een alternatieve Servische corridor in de regio-Olovo zou tevens inhouden dat er geen verbinding meer zou bestaan tussen de door de Moslims gedomineerde gebieden rond Sarajevo en die rond Tuzla. De Bosnische strijdkrachten zullen zich derhalve tot het uiterste tegen een dergelijk Servisch offensief verzetten. Gezien de te verwachten Moslim-tegenstand en de verslechterende weersomstandigheden wordt aangenomen dat de Serviërs voornamelijk zullen afzien van pogingen een dergelijke corridor te verwerven. Wel is denkbaar dat zij op korte termijn zullen proberen de omgeving van Olovo in handen te krijgen als eerste aanzet voor nieuwe offensieven in een later stadium.

Er blijft sprake van een gespannen situatie rond de Moslim-enclave rond één van de "safe areas"; Gorazde. Bosnisch-Servische eenheden blijven beschietingen uitvoeren. Inwoners van de stad stellen elk moment een Servische aanval op de stad te verwachten. Zoals gemeld heeft de Bosnisch-Servische bevelhebber Mladic reeds op 10 november j.l. met een dergelijke aanval bedreigd in verband met de gijzeling van zijn schoonzoon in de stad. Hoewel de verovering van Gorazde en de andere "safe areas" langs de Bosnisch-Servische grens een van de doelstellingen van de Bosnische Serviërs blijft, zullen zij naar verwachting voorlopig niets doen dat een grootschalige internationale reactie zal uitlokken en bijvoorbeeld het overleg over een verlichting van de economische sancties tegen "Joegoslavië" zou kunnen doorkruisen. Daarom is een grootschalige aanval op de stad minder waarschijnlijk dan voortdurende artilleriebeschietingen met als doel de burgerbevolking op de vlucht te jagen.

Kroatië

Het staakt-het-vuren in UNPA-oost, dat op 7 november inging, is tot op heden grotendeels gehandhaafd. Er zou zelfs overeenstemming zijn bereikt over de oprichting van een gemengde commissie om bestandsschendingen te onderzoeken. Ook in de andere UNPA's is sprake van pogingen de spanning te verminderen. Voor UNPA-west zou eveneens een staakt-het-vuren zijn overeengekomen; over de effecten van dit akkoord is nog niets bekend. Daarnaast heeft de Kroatische minister van Binnenlandse Zaken Jarnjak ten overstaan van UNPROFOR-bevelhebber Cot gesteld dat Kroatië bereid is tot onderhandelingen over openstelling van de autoweg van Zagreb naar UNPA-oost, die door UNPA-west loopt. Kennelijk wil de Kroatische regering blijk geven van een constructieve opstelling, dan wel de mogelijkheden onderzoeken om door middel van onderhandelingen een normalisering van de betrekkingen met de Kroatische Serviërs te bewerkstelligen. Dit alles kan van belang zijn voor de verlenging van het UNPROFOR-mandaat, waarover de Secretaris-Generaal van de Verenigde Naties voor 30 november a.s. aan de Veiligheidsraad dient te rapporteren en ook de Kroatische regering een standpunt moet innemen. Er is geen reden om aan te nemen dat Kroatië haar uiteindelijke doelstelling, te weten het herstel van haar soevereiniteit over de UNPA's (zoals in beginsel vervat in het oorspronkelijke Vance-plan voor deze gebieden), zal opgeven. Anderzijds zijn er geen aanwijzingen dat van Servische zijde in deze kwesties wezenlijke concessies aan de Kroaten te verwachten zijn.

Servië/Montenegro

De leider van de extreem-nationalistische Servische Radicale Partij, Seselj, heeft gewaarschuwd voor een totale financiële ineenstorting van het land. In die omstandigheden stelde hij het uitroepen van de noodtoestand en zelfs een militaire dictatuur mogelijk te achten. Zoals bekend was er tot voor kort sprake van een informeel parlementair samenwerkingsverband tussen de oppositionele Radicale Partij en de socialistische minderheidsregering. Hieraan kwam een einde toen Seselj een motie van wantrouwen tegen de regering indiende, vermoedelijk

[REDACTED]

omdat de Servische president Milosevic in zijn ogen bereid was de belangen van de Bosnische en Kroatische Serviërs op te offeren aan zijn streven naar opheffing van de sancties tegen "Joegoslavië". Milosevic reageerde hierop met het ontbinden van het parlement en het uitschrijven van nieuwe verkiezingen voor 20 december a.s. Opiniepeilingen wijzen uit dat de Radicale Partij slechts kan rekenen op een klein percentage van de stemmen (±5%). Tegen deze achtergrond is Seselj kennelijk op zoek naar thema's die de socialisten in diskrediet kunnen brengen.

Er is sprake van een intensivering van de betrekkingen tussen "Joegoslavië" en Libië. Zo heeft de "Joegoslavische" minister van Buitenlandse Zaken Jovanovic onlangs een bezoek aan Tripoli gebracht. Daarbij werd een communiqué uitgegeven waarin beide landen stelden ten onrechte te zijn getroffen door internationale sancties. Zij kondigden verdere samenwerking aan. Vorige week had de Libische leider Ghaddaffi nog een speciale afgezant naar "Joegoslavië" gezonden en zijn "goede diensten" aangeboden om te bemiddelen in de conflicten in Bosnië-Herzegovina.

Conclusie/voorzicht

De benoeming van een Kroatisch militair tot nieuwe Bosnisch-Kroatische opperbevelhebber lijkt te bevestigen dat de Kroatische leiding de politieke en militaire koers van de Bosnische Kroaten in hoge mate coördineert. Om die reden heeft de Bosnische president Izetbegovic twijfels geuit over de mogelijkheden om met de huidige Bosnisch-Kroatische leiding overeenstemming te bereiken over een politieke oplossing van de oorlog. De nieuwe Bosnisch-Kroatische bevelhebber heeft inmiddels afstand genomen van de vorige week gemaakte afspraken over de vrije doortocht van hulpgoederen in Bosnië-Herzegovina en gesteld alleen een militaire oplossing voor de problemen in het land mogelijk te achten.

Op initiatief van Frankrijk en Duitsland zijn alle partijen die betrokken zijn bij de conflicten in het voormalige Joegoslavië uitgenodigd voor een conferentie op 29 november in Genève. De Bosnische Serviërs hebben inmiddels verzocht om uitstel van deze conferentie, vermoedelijk vooral uit vrees voor nieuwe politieke druk teneinde hen te bewegen tot territoriale concessies aan de Moslims. Ook de Moslims hebben er geen blijk van gegeven hun politieke of militaire inspanningen bij te willen stellen om het lijden van de burgerbevolking te verminderen. Tegen deze achtergrond is het twijfelachtig of een eventuele bijeenkomst in Genève ook daadwerkelijk een doorbraak zal opleveren.

De Bosnisch-Servische aanvallen op Olovo zouden een voorbode kunnen zijn voor een offensief om een alternatieve corridor door Bosnië-Herzegovina te vormen. Vermoedelijk zou echter zo'n poging niet eerder dan het komende voorjaar worden uitgevoerd.

Hoewel er sprake is van wederzijdse pogingen om de spanningen in de UNPA's te verminderen, is er geen reden om aan te nemen dat de Kroatische regering en de Servische autoriteiten nu bereid zijn tot concessies die een doorbraak in het overleg over de omstreden gebieden mogelijk maken.