

Directoraat-Generaal Rechtshandhaving

Directie Opsporingsbeleid

39

Postadres: Postbus 20301, 2500 EH Den Haag

Bezoekadres

Schedeldoekshaven 100

2511 EX Den Haag

Telefoon (070) 3 70 79 11

Fax (070) 3 70 64 44

www.justitie.nl

Voorzitter en leden CVIN

Handwritten: 03 Gy b 1343
1 NOV 2003
GSA
PH

Onderdeel
Contactpersoon
Doorkiesnummer(s)
E-mail
Datum
Ons kenmerk
Onderwerp

.DGRh/DOb

7 november 2003

Nieuwe Turkse Amnestiewet
Behandeling in CVIN 14.11.2003

Bij beantwoording de
datum en ons kenmerk
vermelden. Wilt u slechts
één zaak in uw brief
behandelen.

Naar aanleiding van de vraag in het CVIN van 19 september jl. over wat het Nederlandse standpunt zal zijn met betrekking tot mogelijke verzoeken van Turkse zijde naar aanleiding van de nieuwe Turkse amnestiewet is het reactie van Justitie de volgende.

Mogelijk verzoek Turkije

Specifiek is gevraagd te reageren op het mogelijke verzoek van de Turkse autoriteiten om van iedere Turkse onderdaan, waarvan bekend is dat hij uit Noord Irak komt, te voorkomen dat hij toegang tot Nederland krijgt en hem tevens transit via het grondgebied te weigeren. (Zie de laatste alinea van het Non-Paper).

De achtergrond van het verzoek is, althans volgens de Turkse autoriteiten, het risico dat de thans in Noord Irak verblijvende terroristische groeperingen hun toevlucht zullen gaan zoeken in West Europa op het moment dat de Verenigde Staten beginnen deze groeperingen uit Noord Irak te verwijderen.

Reactie

Het verzoek van de Turkse autoriteiten is te algemeen, doordat het spreekt van iedere Turkse onderdaan waarvan bekend is dat hij uit Noord Irak komt. Los van de vraag op welke wijze in de praktijk vastgesteld zou moeten worden dat een persoon afkomstig is uit Noord Irak, is het enkel op basis van het criterium 'Turkse onderdaan afkomstig uit Noord Irak' juridisch niet mogelijk om de toegang tot het Nederlands grondgebied te weigeren. Dit geldt ook voor het weigeren van de doorreis via Nederlands

grondgebied.

De weigering van de toegang aan een vreemdeling kan, kort gezegd, alleen vanwege het niet hebben van een geldig reisdocument, het niet beschikken over voldoende middelen van bestaan of het vormen van een gevaar voor de openbare orde of voor de nationale veiligheid. In casu zal per individueel geval moeten worden beoordeeld of sprake is van een gevaar voor de openbare orde of voor de nationale veiligheid. Hiervan kan eventueel sprake zijn wanneer wordt vastgesteld of bekend is dat de betrokken vreemdeling actief is binnen een terroristische groepering.

Wanneer zich onder de bedoelde groep Turkse onderdanen afkomstig uit Noord Irak personen bevinden die een gevaar vormen voor de openbare orde of voor de nationale veiligheid, en om die reden de toegang tot het grondgebied geweigerd moeten worden, zal deze informatie bij voorkeur aan de grensbewaking bekend moeten worden gesteld via de inlichtingendiensten. Vanzelfsprekend zullen die personen die ter fine weigering toegang staan gesignaleerd in het (Nationaal) Schengen Informatiesysteem de toegang geweigerd kunnen worden.

Wanneer het gaat om het weigeren van de doorreis via Nederlands grondgebied, is het bovenstaande van analoge toepassing. De extra complicatie die hierbij speelt, is dat personen die reizen vanaf een niet-Schengen bestemming en op een Nederlandse luchthaven overstappen op een doorvlucht naar een andere niet-Schengen bestemming, in beginsel niet aan grenscontrole worden onderworpen.

Conclusie

Nederland kan niet aan het verzoek voldoen. In het individuele geval zal aangetoond moeten worden of er gronden aanwezig zijn om de toegang te weigeren, in casu het vormen van een gevaar voor de openbare orde of voor de nationale veiligheid.

In algemene zin kan wel, wanneer daartoe aanleiding bestaat, op basis van informatie van bijvoorbeeld de inlichtingendiensten in het kader van de grensbewaking extra alertheid worden gevraagd.

De directeur-generaal Rechtshandhaving,

C.W.M. Dessens


