

[REDACTED]  
Datum: 26 maart 1997  
Kenmerk: 97G000028a  
Rubr. ambt.: Me  
Einddatum rubr.: aanw. 18

Aan de leden van het CVIN:  
Hr. N.W.G. Buis/Hoofd BVD  
Drs. K.M. Meulmeester/AZ  
Briggen. mr. J.C.F. Knapp/Hoofd MID  
Mr. [REDACTED] /BuZa  
Mevr. Prof. Mr. [REDACTED] /Ju  
mr.drs. [REDACTED] - plv. SG/EZ  
drs. [REDACTED] - HDTP/V&W

Betreft: Concept-brief aan de MICIV betreffende de evaluatie van het Samenwerkingsverband Operationele Cryptografie

Op 4 juli 1995 nam de MICIV het besluit tot de opzet van een Samenwerkingsverband operationele cryptografie. De reden hiertoe was de constatering dat er in toenemende mate sprake was van het bewust versluieren van elektronisch berichtenverkeer door middel van encryptie. Het samenwerkingsverband was vooral bedoeld om een geconstateerde achterstand ten opzichte van bijvoorbeeld de georganiseerde criminaliteit niet verder te laten oplopen en zo mogelijk in te halen. De MICIV stelde voor het jaar 1996 een budget vast van in totaal 9,3 miljoen gulden en ging daarbij uit van een ambitieniveau van 60% ontcijfering. Verder stelde de MICIV vast dat, indien de resultaten van het samenwerkingsverband bevredigend zouden zijn, er in 1997 zou moeten worden gestreefd naar een ambitieniveau van 80% ontcijfering en in 1998 e.v. van 90% ontcijfering. Het budget van het Samenwerkingsverband zou dan naar evenredigheid meegroeien. ter uitvoering van het besluit van de MICIV heeft het CVIN een Stuurgroep operationele cryptografie (Soc) opgericht, onder voorzitterschap van Justitie, waaronder een Werkgroep operationele cryptografie (Woc), eveneens onder voorzitterschap van Justitie, voor de dagelijkse uitvoering.

Inmiddels heeft een evaluatie van het Samenwerkingsverband over het jaar 1996 plaatsgevonden, die aan het CVIN werd voorgelegd. De voornaamste conclusies van deze evaluatie waren:

1. De gewenste samenwerking bij de operationele aanpak van de cryptoproblematiek is tot stand gekomen. In 1996 is een oplossingspercentage gehaald van 70% van de afgeronde zaken.
2. De werving van personeel voor het samenwerkingsverband verliep (en verloopt) minder snel dan gewenst. Oorzaken hiervoor zijn de gevraagde specifieke deskundigheid, het - tot op heden - tijdelijk karakter van het dienstverband en de duur van het veiligheidsonderzoek van het nieuwe personeel.
3. De communicatie en samenwerking tussen de Stuurgroep en de Werkgroep verloopt niet op alle punten naar wens.

Enige tijd na de oprichting van het Samenwerkingsverband operationele cryptografie werd in het CVIN geconstateerd dat het tappen (de interceptie) van datacommunicatie, bijvoorbeeld via snelle modemverbindingen, een steeds groter probleem begon te vormen. De verdere gedachtenvorming over deze materie ontwikkelde zich in de richting van een Nationaal interceptiecentrum waarin alle binnen de overheid beschikbare kennis en capaciteit zou moeten worden gebundeld. De MICIV besloot op 27 september 1997 tot de oprichting van een projectgroep die de vorming van een Nationaal interceptiecentrum zou moeten voorbereiden. Het CVIN gaf hieraan uitwerking door, gelet op de grote raakvlakken tussen de operationele cryptografie en de interceptieproblematiek, de sturing van dit project in handen te leggen van de eerder genoemde Soc, die voor dit doel zou worden uitgebreid tot de Stuurgroep operationele cryptografie en interceptie (Soci). De projectleider van het plan Nationaal interceptiecentrum was tevens de voorzitter van de eerder genoemde Woc. Op deze wijze zou kunnen worden bevorderd dat in de toekomst het project Samenwerking operationele cryptografie en het project Nationaal interceptiecentrum in elkaar geschoven zou kunnen worden.

Het CVIN heeft in zijn vergadering van 20 februari 1997 de evaluatie besproken en de volgende conclusies getrokken:

1. Het samenwerkingsverband heeft, gelet op de geformuleerde uitgangspunten, in het jaar 1996 voldaan aan de gestelde verwachtingen. Op grond van deze conclusie is een besluit tot voortzetting van het samenwerkingsverband gerechtvaardigd.
2. De dagelijkse aansturing van samenwerkingsverband operationele cryptografie en projectgroep nationaal interceptiecentrum door het Soci dient strakker plaats te vinden en het Soci moet directer bij de werkzaamheden van de Woc en de projectgroep betrokken zijn. *Dit klemmt temeer daar de ontwikkelingen in de telecommunicatiesector op korte termijn zullen leiden tot een volledige liberalisatie per 1 juli 1997.* De voorzitter van het Soci zal daarom maandelijks schriftelijk aan het CVIN rapporteren waarbij met name aandacht moet worden besteed aan de voortgang van het samenwerkingsverband en de projectgroep en aan de bestedingen van de gelden.
3. Er zullen met het oog op de toekomst door het CVIN duidelijke evaluatiecriteria worden vastgesteld. *Dit kan leiden tot een bijstelling van het oplossingspercentage.* Volgende evaluaties moeten worden uitgevoerd door deskundigen die geen directe binding met het samenwerkingsverband hebben.
4. Conflicten op het gebied van exploitatie, aansturing en samenwerking zullen in



het CVIN besproken worden

5. Er dient duidelijkheid te komen over welk deel van de beschikbare middelen bestemd is voor de operationele aanpak en welk deel voor de interceptietaak.

Op grond van vorenstaande stel ik u voor om in te stemmen met de voortzetting van het Samenwerkingsverband operationele cryptografie, in combinatie met het project nationaal interceptiecentrum. In het verlengde daarvan verzoek ik u akkoord te gaan met de toewijzing van het budget voor 1997. Uit dit budget, dat, volgens het voorstel van de minister van financiën, gedaan in zijn memo van 6 juli 1995 (zie bijlage) en aanvaard in de Ministerraad van 7 juli 1995, 13 miljoen gulden groot is, wordt zowel het Samenwerkingsverband operationele cryptografie als het interceptieproject bekostigt. Aan de voorzitter van het Soci zal worden gevraagd om een nadere uitwerking en een compleet overzicht van de financieringsvoorstellen ten aanzien van beide projecten. Indien dit leidt tot een reallocatie van gelden zou het CVIN zich namens de MICIV daarover kunnen uitspreken.

Indien er sprake is van onderuitputting dan zal het daarmee gemoeide bedrag conform de regels van de Comptabiliteitswet terugvloeien naar de algemene middelen. Het risico van een onderuitputting is niet geheel denkbeeldig omdat het met name grote moeite blijkt te kosten om het benodigde aantal FTE's tijdig te werven.

De coördinator van de inlichtingen en veiligheidsdiensten,



mr. J.P.M.H. Merckelbach